

ЭЛЬВИРА ИСКЕНДЕРОВА*Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской республики***АЗЕРБАЙДЖАН И ГРУЗИЯ: ВРЕМЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО ИЛИ
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ СОЮЗ?**

Политика и экономика – сосуды сообщающиеся. С окончанием «холодной войны», под обломками которой погибло и международное противостояние по идеологическим соображениям, внешнеполитический курс современных государств стал более прагматичным, базируясь, прежде всего, на экономической целесообразности. И крайне трудно определить ту грань, где заканчивается политика и начинается экономика. К известному афоризму: в политике нет ни постоянных врагов, ни постоянных друзей, а есть только постоянные интересы, следует добавить, что именно экономические интересы, экономика составляют доминантную основу современных международных отношений. Однако в данном контексте Азербайджан и Грузия связаны не только взаимными геоэкономическими интересами, их связывают некие особые отношения, через призму которых и следует рассматривать прошлое, настоящее и будущее этих стран. Несмотря на различия в языке, религии, эти государства на протяжении всей своей истории проявляли близость друг к другу, не раз объединяясь в борьбе против общего врага. Это два народа, которые на Южном Кавказе составляют основу кавказской цивилизации, стремятся на своей земле сохранить мир и идти по пути демократии. Вместе с тем, можно выделить ряд негативных и позитивных факторов, влияющих на азербайджано-грузинское сотрудничество.

К негативным факторам относятся:

1) дискриминационный фактор. Согласно данным Центра Кавказских Исследований, в Грузии проживают около полмиллиона этнических азербайджанцев. Однако они недостаточно представлены в государственных органах. Например, в Самцхе-Джавахети, где компактно проживают армяне, все руководство армянской национальности, а в Марнеули, Болниси, Дманиси, Гардабани и в др. местах азербайджанцы в органах власти представлены минимально. В то же время наблюдается различный уровень социально-экономического развития этнических групп, проживающих на территории Грузии. Зачастую земли, которые веками обрабатывали азербайджанские крестьяне, сегодня стали принадлежать грузинам, и азербайджанцы вынуждены платить по сути своего рода оброк за право выращивать на своей же земле продукты. И это экономическое неравенство между представителями различных этнических групп может осознаваться как коллективное этнонациональное угнетение и стать источником конфликта.

2) «внешняя статусность» внутренних меньшинств. Будучи внутренним меньшинством в Грузии, местные азербайджанцы являются внешним меньшинством для Азербайджана. По аналогии с Арменией, которая активно использует фактор армянского населения в Самцхе-Джавахети для обоснования территориальных претензий к соседнему государству, у части грузинской политической элиты имеются опасения, что и Азербайджан как государство-покровитель может встать на защиту этнических азербайджанцев и аннексировать территории их проживания. Возможно этим можно объяснить периодически возникающие эпизоды по ущемлению грузинскими властями (чаще всего региональными и местными) прав грузинских азербайджанцев. Такие превентивные по своему характеру действия, якобы упреждающие гипотетический

сепаратизм азербайджанского меньшинства в Грузии, напротив, как нам представляется, могут создать серьезные сложности в отношениях между двумя соседними государствами. (1, с.22)

Более того, как известно, Азербайджан и Грузия относятся к категории государств со взаимными внешними меньшинствами. С подобной ситуацией стороны столкнулись еще осенью 1918 года, когда между двумя закавказскими странами возник конфликт, который был связан со взаимными территориальными претензиями: Тбилиси претендовал на Загатальский район Азербайджана, где проживали грузины-ингилойцы, а Баку – на Марнеульский и Гардабанский районы Грузии. Начавшийся со взаимных обвинений конфликт, вскоре перерос в интенсивные боевые действия, которые были приостановлены лишь советизацией обоих государств. Таким образом, вероятность негативного влияния этнического фактора на стабильность, устойчивость политического пространства, к сожалению не утратила своей актуальности.

3) отсутствие культурной автономии грузинских азербайджанцев. Данный фактор проявляется и в “войне” топонимов, и в изменении названия культовых и исторических сооружений. К примеру, Борчалы, который является одним из районов компактного расселения азербайджанцев, упорно обозначается грузинскими властями как Квемо Картли. Тбилисская крепость Нарын-гала также получила непонятное название. То же самое происходит в Болниси с древней азербайджанской крепостью Гочулу-галасы; в бедственном положении находится в Марнеули Гушчу-галасы и др.

Следует особо подчеркнуть, что при этом положение грузин – ингилойцев, проживающих в Азербайджане, в частности в Гахском районе, Балакянах, Загаталах, Гяндже, значительно лучше - у них есть свой театр, церковь и т.д.

4) проблемы образования. В первую очередь, следует отметить проблему преподавательского состава азербайджанских школ. Педагогический состав в основном старшего поколения, однако нет условий для подготовки кадров, для их смены, Это в свою очередь приводит к падению уровня образования, качества преподавания в азербайджанских школах. К негативным факторам можно отнести также сокращение количества школ. По признанию бывшего министра науки и образования Грузии Ломая, в результате проводимых реформ количество азербайджанских школ сократилось со 164 до 125. Причем школы закрывались в отдаленных селах, что еще более затруднило положение, поскольку ученики каждый день должны ехать из села в город, чтобы, как говорил А.С.Пушкин, учиться чему-нибудь и как-нибудь.(3, с. 46)

К позитивным факторам относятся:

1) использование фактора нефти в политике, участие в общих энергетических и транспортных проектах, таких как Баку-Супса, Баку-Тбилиси-Джейхан, Баку-Тбилиси-Эрзерум. Здесь следует отметить огромную роль общенационального лидера азербайджанского народа Гейдара Алиева. Заложенная Гейдаром Алиевым еще в 1994 году нефтяная стратегия сыграла огромную роль в политической и экономической жизни страны. Успешное проведение нефтяной стратегии страны наряду с расширением политического и культурного сотрудничества, увеличивает доверие к политическому и экономическому курсу Азербайджана, укреплению позиций не только нашей республики, но и Грузии на международной арене.(2, с. 121)

2) совместное планирование обороны в рамках военно-политического блока НАТО в целях обеспечения безопасности Южно-Кавказского региона. Азербайджан и Грузия являются участниками программы НАТО “Партнерство во имя мира”, проводят совместные военные учения.

3) транзитно-сервисная функция Грузии. В Грузии сфера материального производства слабо развита. Пока что наибольших успехов в развитии материального производства Грузия сумела добиться в сырьевой сфере, которая не характеризуется масштабностью и возможностью накопления капитала. Поэтому политическое руководство и элита Грузии возлагают большие надежды на усиление транзитно-сервисной функции страны. Эдуард Шеварнадзе неоднократно называл транзитно-сервисную функцию благом для любой страны. Азербайджан относится к числу государств, которые активно задействованы в экономике Грузии. Государственная нефтяная компания является самым крупным налогоплательщиком Грузии. Госнефтекомпания в сентябре 2009 года сдала в эксплуатацию полностью обновленный газопровод в Дманиси, Башкечиде, где компактно проживают азербайджанцы. Наибольший товарооборот из стран СНГ Грузия имеет именно с Азербайджаном. По данным Департамента статистики Грузии, за январь-октябрь 2009 товарооборот между странами составил 452,9 миллионов долларов США. Экспорт в Азербайджан составил 145,3 млн долларов. К числу крупнейших товаров, экспортируемых из Грузии в Азербайджан относятся: легковые автомобили, цемент, крупный рогатый скот, и др. Импорт из Азербайджана за указанный период составил 307.6 млн долларов США и распределился по следующим категориям: нефтепродукты - 59.6%, газ и углеводороды - 21.4%, сырая нефть - 2.9%, остатки от переработки нефти - 1.9%, мука - 1%.

4) в силу собственной геополитической уязвимости Грузия объективно поддерживает территориальную целостность Азербайджана на основе принцип нерушимости сложившихся государственных границ. (2, с.14)

Ускорение событий в Кавказском регионе, начавшееся с августовской войны 2008 года между Россией и Грузией, вызвали среди экспертов бурные дискуссии по поводу дальнейшего хода событий. Мы полагаем, что к факторам ближайшего будущего, которые могут прямо или косвенно повлиять на азербайджано-грузинское партнерство следует отнести:

1) позиция США, направленная на «отбрасывание» России от энергетических проектов, проходящих через территорию Грузии, может в дальнейшем привести к принятию Россией шагов по созданию конкурентных коммуникаций транспортировки нефти и газа Каспийского региона, что повлечет за собой снижение роли Грузии в выполнении транспортных функций.

2) потепление армяно-турецких отношений, связанное с рядом причин, в том числе со стремлением Турции вступить в Евросоюз, может привести к тому, что Турция будет лоббировать подключение к «Набукко» Армении, а это приведет к тому, что газопровод пройдет в обход Грузии. Как следствие Грузия также может остаться вне игры. И тогда геостратегическое партнерство между Азербайджаном и Грузией будет, вероятно, ослаблено.

Следует особо подчеркнуть, что нельзя допускать того, чтобы в угоду экономической целесообразности была бы нарушена традиционная система партнерства Азербайджана и Грузии. Поскольку приоритеты в области экономики носят не статический, а динамический характер, и соответственно могут меняться, то экономика не может быть положена в основу отношений двух традиционно союзных государств Южного Кавказа. Другое дело культурное сотрудничество, которой принадлежит особая роль в реализации внешнеполитической стратегии Азербайджанской Республики, направленной на укрепление её международных позиций и обеспечение благоприятных внешних условий для развития страны.

Внешние культурные связи, в отличие от экономического сотрудничества, обладают свойством внеисторичности, что позволит сохранить, поддержать традиционные, исторически сложившиеся союзнические отношения двух народов, значительно изменить культурное, социально-экономическое положение грузинских азербайджанцев в лучшую сторону. Если экономика выступает в качестве зависимой переменной, то культура представляет собой независимую переменную. Именно поэтому, мы полагаем, что в силу перечисленных выше факторов, в основу отношений между Азербайджаном и Грузией, наряду с экономикой и политикой, должны быть положены интересы второго по численности этнического населения Грузии – азербайджанцев.

ЛИТЕРАТУРА

1. История Азербайджана под общей редакцией С.Гандилов, И.Мамедов. - Баку: издательство "Чашыюглу", 2005.
2. Документ "Об основных направлениях культурного сотрудничества РФ с зарубежными странами" от 12 января 1995 года, № 22.
3. Этносоциология. /Под общей редакцией Г.С.Денисова, М.Р.Радовель. - Ростов-на Дону: издательство ООО "ЦВВР", 2000

ELVIRA İSGƏNDƏROVA

AZƏRBAYCAN VƏ GÜRCÜSTAN: MÜVƏQQƏTİ TƏRƏFDAŞLIQ YOXSA STRATEJİ MÜTTƏFIQ?

Azərbaycanla Gürcüstanı təkcə iqtisadi maraqlar deyil, həm də digər xüsusi münasibətlər birləşdirir. Bu münasibətlərin prizmasından ölkələrin keçmiş, müasir və gələcək dövrlərini nəzərdən keçirmək lazımdır. Dil, dini etiqad fərqlərinə baxmayaraq, bütün tarix boyu bu ölkələr arasında yaxınlıq olmuşdur.

ELVIRA İSKENDEROVA

AZERBAIJAN AND GEORGIA: TIME PARTNERSHIP OR THE STRATEGIC UNION?

Azerbaijan and Georgia are connected not only mutual economic interests, they are connected by certain special relations through which prism it is necessary to consider the past, the present and the future of these countries. Despite distinctions in language, religions, these states throughout all history showed affinity to each other.

Rəyçilər: s.e.n.E.Mirbəşiroğlu, t.e.d.Q.Ə.Əliyev.